

ЛЕКЦИЯ № 5. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Обеспечение прав и законных интересов граждан является социальной ценностью, и, возможно лишь при действенном механизме законодательного урегулирования общественных отношений, стабильности правовых институтов, соблюдения равенства в правоприменительной практике, неотвратимости государственного принуждения при совершении правонарушений и преступлений, реальное соблюдение законных прав человека в деятельности государственных органов. Защита прав человека и гражданина осуществляется различными «способами защиты». Сама сущность способа защиты подразумевает требования, определяющие сам порядок защиты. Различные научные школы по разному классифицируют эту правовую категорию. Ряд ученых предлагают делить способы защиты на централизованный и децентрализованный; другие ученые различают сложное и простое регулирование защиты прав. Необходимо отметить, что в юридической литературе, зачастую наряду с термином «защита прав человека» можно встретить термин «охрана прав человека». Например, Н.В. Витрук, полагает, что эти две дефиниции взаимозаменяемы, объясняя это тем, что и «защита» и «охрана» направлены на достижение одного результата. Несколько противоположно мнение по этому поводу А.В. Стремоухова, который отмечает, что эти две категории нельзя отождествлять, ведь «охрана права» присутствует всегда, даже когда нет нарушения прав, а «защита права» наступает лишь в случае правонарушения.

Юрисдикционная форма защиты подразумевает деятельность уполномоченных государством органов по защите нарушенных или оспариваемых прав. Её суть заключается в том, что лицо, чьи законные интересы были нарушены неправомерными действиями другого лица, должностного лица, либо организацией имеет право обратиться за защитой к компетентным государственным органам, которые полномочны принять меры пресечения нарушения и восстановить лицо в нарушенных правах. Юрисдикционный способ защиты прав граждан можно поделить на два основных вида: судебная защита и внесудебная.

Судебная защита на современном этапе развития общества занимает центральное место среди всех видов защиты прав. Под ней понимается рассмотрение дел, споров, о защите нарушенных прав и законных интересов граждан, юридических лиц, любой организационно-правовой формы во всех судах, входящих в судебную систему РФ, деятельность Международного Суда ООН и Европейского Суда по правам человека.

Основное место суда в защите прав граждан можно объяснить рядом причин:

- суд независим, подчиняется только действующему законодательству, соблюдается принцип равенства всех перед судом и законом;
- особая процессуальная форма судебного разбирательства, которая позволяет рассмотреть дело по существу в зале суда;
- решение суда обязательно для исполнения, либо при отказе от исполнения судебных предписаний, следуют санкции;
- в судебном порядке граждане могут защищать любое нарушенное субъективное право и законный интерес.

Ст. 6 Европейской Конвенции «О защите прав человека и основных свобод» признает, что «каждый при определении его гражданских прав и обязанностей или при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона». В ст. 10 Всеобщей Декларации прав человека по этому поводу отмечено «каждый человек для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом». В Российском государстве право на защиту гарантируется ч.1 ст.46 Конституции 1993 года, в которой прописано, что «каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод». Причем важно отметить, что «каждый» в данной статье имеется в виду, и гражданин РФ, и иностранный гражданин, и лицо без гражданства. Защите подлежат права и свободы как прописанные в Основном Законе, так и в отраслевых нормативно — правовых актах. Судебной защите подлежат и те права граждан, которые были нарушены вследствие неправомерной деятельности должностных лиц, совершенных по причине прямого нарушения закона, либо превышения полномочий. Так же граждане, чьи свободы и права были нарушены вследствие незаконных действий государственных органов и общественных организаций имеют право обращения в суд за защитой и восстановлением в нарушенных правах.

Процедурно, судебная защита прав выглядит следующим образом: граждане подают исковое заявление в соответствующую судебную инстанцию, соблюдая все процессуальные принципы судопроизводства. Каждый имеет право воспользоваться правом на защиту, то есть привлечь адвоката, либо другое лицо, которое будет представлять интересы истца в суде. По результатам рассмотрения дела по существу, суд выносит решение

(по гражданским делам), приговор (по уголовным делам), которое обязательно для исполнения и государственными органами, и органами местного самоуправления, и гражданами. Конституция РФ так же предполагает в ч.3 ст.46 право граждан на обращение по защите основных прав и свобод в межгосударственные органы.

Конституционный Суд Российской Федерации занимает особое место в общегосударственном механизме защиты прав человека и гражданина в России. Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации является существенной составляющей общегосударственного механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Целью деятельности Конституционного Суда Российской Федерации является защита основных прав и свобод человека и гражданина. Данная цель является ведущей в деятельности органа конституционной юрисдикции при осуществлении всех полномочий Конституционного Суда Российской Федерации.

Конституционный Суд защищает права и свободы человека и гражданина от возможных форм их нормативного нарушения. Решая вопрос о конституционности законов, иных правовых актов или их отдельных положений, осуществляя официальное толкование Конституции и законов Российской Федерации, Конституционный Суд сосредоточивает внимание прежде всего на тех аспектах, которые прямо или косвенно связаны с обеспечением прав и свобод человека и гражданина или могут ограничить такие права и свободы. Этому принципа суд придерживается при рассмотрении каждого дела.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации имеют специфическую юридическую природу и особые характеристики, такие, как окончательный характер и обязательность, которая должна обеспечить их устойчивость и стабильность, характерную для норм Конституции Российской Федерации.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации по делам о защите прав и свобод выражается в его решениях, которые занимают особое место в системе национального права и влияют на порядок реализации конституционных прав и свобод граждан. Именно она дает представление о динамике функционирования, отражает тенденции деятельности этого органа и фактическое состояние правовой доктрины в этой сфере.

Европейский Суд по правам человека создан и действует на основании Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая была принята 4 ноября 1950 года. Последняя редакция Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод действует с 1 ноября

1998 года. Российская Федерация приняла на себя обязательства по Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод с 5 мая 1998 года.

Внесудебные формы защиты прав граждан определяются, прежде всего, издаваемыми в соответствии с Конституцией нормативно-правовыми актами, которые устанавливают сферу действий и полномочий органов исполнительной власти в конкретных сферах жизнедеятельности. В Основном Законе закреплены положения об особом месте человека в системе конституционных отношений и охрана его прав выдвигается в качестве основополагающего принципа, действующего в гражданском обществе и государстве. Для реализации этого принципа должны существовать действенные механизмы защиты и гарантий прав личности. Внесудебной защитой прав и законных интересов признается порядок рассмотрения заявлений, обращений, жалоб граждан Уполномоченным по правам человека, органами прокуратуры, общественными объединениями, а так же нотариальная форма.

Президент РФ в соответствии с ст. 80, ст.85, ст. 115 Конституции является гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина. Для того, чтобы обеспечить необходимые условия соблюдения прав человека, все органы власти выполняют свои конституционные обязанности. Президент наделен Конституцией особыми полномочиями, призванными обеспечивать согласование функционирования и взаимодействия всех органов власти, разумеется без вторжения в сферу их компетенций. Обязанностью Президента, в контексте прав человека и гражданина, является надзор и контроль за соответствием текущего законодательства Конституции РФ 1993 года. Иначе, при выявлении коллизии, он имеет право потребовать от каждого органа неукоснительного соблюдения норм о правах и законных интересах граждан, либо вообще принять решительные меры и принудить к действию. Президент может инициировать указы по защите правового положения личности в целом, либо отдельных категорий граждан.

Прокурорская форма защиты прав граждан предполагает деятельность прокуратуры РФ по надзору и контролю за органами, осуществляющими предварительное следствие, за органами, исполняющими наказание, администрациями мест содержания заключенных. На современном этапе, существует отдельное направление деятельности прокуратуры, осуществляющее надзор за соблюдением прав и законных интересов граждан. По статистическим данным в сфере соблюдения прав человека и гражданина приходится 30 % нарушений законодательства, которые выявляются деятельностью прокурорских работников. Так же, прокуроры,

при реализации правозащитной функции принимают на рассмотрение около полутора миллионов обращений граждан.

Предусмотренные Конституцией РФ и федеральными законами права человека и гражданина обеспечиваются экономическими, политическими, социальными и иными структурами государства. Органы прокуратуры и возглавляющий их Генеральный прокурор Российской Федерации защищают эти права и свободы от любых посягательств путем выявления их нарушений и принятия мер к их устранению, т.е. восстановлению нарушенных прав.

Особого внимания Генеральный прокурор Российской Федерации требует от подчиненных прокуроров по защите конституционных прав групп населения, имеющих ограниченные возможности самостоятельной защиты этих прав. К числу таких социальных групп, прежде всего, относятся несовершеннолетние.

Административная защита прав граждан, как вид юрисдикционного способа защиты имеет широкую сферу применения. Её основное преимущество перед судебной защитой является то, что она имеет возможность более быстрого рассмотрения споров; деятельность направлена на поиск компромиссов; отсутствие длительной судебной процедуры, процессуальных проволочек; отсутствие оплаты государственной пошлины. На сегодняшний день, такая, на первый взгляд «простая» форма защиты имеет и свои минусы, например, большое количество органов административной юрисдикции, что, несомненно вызывает много вопросов о подведомственности.

Внесудебная защита прав граждан на международном уровне может осуществляться в Комитете по правам человека ООН. Комитет по правам человека ООН создан и действует на основании Международного Пакта о гражданских и политических правах, который был принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года, и вступил в силу 23 марта 1976 года. Российская Федерация приняла обязательства по Международному Пакту о гражданских и политических правах и Факультативному Протоколу к Международному Пакту с 1 октября 1991 года.

Обращения граждан как лично, так и в коллективной форме можно отнести к одному из самых распространённых способов внесудебной юрисдикционной защиты. У граждан РФ есть законное право направлять обращения в соответствующие компетентные органы государственной власти и органы местного самоуправления. Правовое регулирование обращения граждан и обязанность органов власти реагировать, рассматривать жалобы и давать ответы заявителям регламентировано ФЗ от 2

мая 2006 года № 59-ФЗ « О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Институт Уполномоченного по правам человека занимает особое, важное место среди несудебной защиты прав граждан. Данный институт впервые в российской практике введён Конституцией Российской Федерации 1993 г. (пунктом «е» ч.1 ст. 103), которая устанавливает, что Уполномоченный по правам человека назначается Государственной Думой и действует в соответствии с федеральным конституционным законом. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчётен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Должность учреждена в соответствии с Федеральным конституционным законом «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан. В соответствии с законом, Уполномоченный по правам человека выполняет ряд функций: восстановление нарушенных прав человека и гражданина; совершенствование законодательства в сфере прав, свобод и законных интересов человека и гражданина; рассмотрение жалоб граждан и принятие мер по их восстановлению; подготовка ежегодного доклада о деятельности и положении дел в этой сфере и направление его Президенту РФ, Совету Федерации; выступления с докладами на заседаниях Государственной Думы в случаях грубого или массового нарушения прав и свобод граждан; развитие и пособничество к международному сотрудничеству в сфере защиты прав.

Предусматривается в нашем государстве и общественная форма защиты прав граждан, которая осуществляется через неправительственные организации, которые выполняют следующие функции: Поощрение свободы выражения мнения; активизация деятельности государства в области защиты прав человека; мобилизация граждан на участие в демократических процессах; выражение запросов граждан. К ним так же принято относить коллегии адвокатов, члены которой, оказывают гражданам профессиональную поддержку в сфере защиты прав и законных интересов в случае их ущемления.