
Организация и правовые основы
государственного санитарного надзора
по разделу гигиена питания

Лекция №1

1

Нормативное правовое и методическое обеспечение деятельности органов Роспотребнадзора

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) образована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Сфера деятельности Федеральной службы Роспотребнадзора определена Положением о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. №322.

Согласно Положению о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Роспотребнадзор осуществляет следующие полномочия:

- надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства РФ в области обеспечения СЭБ населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе: государственный санитарно - эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства; государственный контроль за соблюдением законов и иных нормативно-правовых актов РФ, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей; контроль за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг; санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через государственную границу РФ;

- выдает лицензии на осуществление деятельности, связанной с использованием возбудителей инфекционных заболеваний; деятельности в области использования источников ионизирующего излучения;

- регистрирует: впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на

их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств); отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств); отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию РФ; лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате Чернобыльской катастрофы и других радиационных катастроф и инцидентов;

- устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

- информирует органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- готовит предложения о введении и об отмене на территории РФ, субъектов РФ ограничительных мероприятий (карантина) в порядке, установленном законодательством РФ;

- организует в установленном порядке ведение социально-гигиенического мониторинга;

- осуществляет в установленном порядке проверку деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства.

Особенно остро в условиях развития рыночных отношений стоят задачи установления четкой системы обоснованных видов, форм и методов санитарно-эпидемиологического контроля, санитарно-эпидемиологической экспертизы, аккредитации организаций и экспертов, гигиенического воспитания и обучения.

Слайд 4: Федеральный закон №52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Согласно этому закону санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

- государственного санитарно-эпидемиологического нормирования;
- федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора;
- обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;
- лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека;
- государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции;
- проведения социально-гигиенического мониторинга;
- научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и

проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях;

- мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни;

- мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Проблемы защиты прав потребителей имеют международное значение. В апреле 1985 года Генеральная Ассамблея ООН приняла "Руководящие принципы для защиты интересов потребителей" как основу для разработки правительствами стран-участников политики и законодательства в этой области.

[Слайд 5] Федеральный закон "О защите прав потребителей" от 07.02.1992 № 2300-1 регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, импортерами, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяет механизм реализации этих прав.

Во второй главе закона регулируются правоотношения в сфере купли-продажи, включая положения о правах потребителя при обнаружении в товаре недостатков, о сроках предъявления потребителем требований в отношении недостатков товара, об ответственности продавца. В ст. 26.1 данной главы прописан "Дистанционный способ продажи товара", где учитываются отношения в сфере купли-продажи посредством каталогов, проспектов, буклетов, фотоснимков, средств связи (телевизионной, почтовой, радиосвязи и других) или иными исключаящими возможность

5

непосредственного ознакомления потребителя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора способами.

В третьей главе ФЗ № 2300-1 рассматриваются особенности отношений, складывающихся в области осуществления работ и оказании услуг.

Для исполнения государственных функций по санитарно-эпидемиологическому надзору, надзору по защите прав потребителя и надзору на потребительском рынке разрабатываются и утверждаются административные регламенты.

[Слайд 5] Периодичность и сроки исполнения государственной функции по проведению проверок определяются в соответствии с **Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** и постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 N 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».

[Слайд 6] **Плановая проверка** проводится на основании утвержденного руководителем территориального органа Роспотребнадзора ежегодного плана проведения проверок, который в обязательном порядке согласовывается с органами прокуратуры.

Внеплановая проверка проводится по факту получения Роспотребнадзором или его территориальным органом основания для ее проведения.

Основанием для проведения внеплановых проверок являются:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания;

2) поступление информации в Роспотребнадзор или его территориальный орган о следующих фактах:

- а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;
- б) причинение вреда жизни, здоровью граждан;
- в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

Проведение **документарной** проверки включает следующие административные действия:

1) рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении Роспотребнадзора или его территориального органа;

2) направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя мотивированного запроса с требованием представить необходимые для рассмотрения документы;

3) направление в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя требования представить необходимые пояснения;

4) оформление результатов документарной проверки и вручение или направление акта проверки юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю либо принятие решения о необходимости организации и проведения выездной проверки.

Проведение **выездной** проверки включает следующие административные действия:

1. вручение лицу, подлежащему проверке, или его представителю копии распоряжения о проведении проверки, а также обеспечение ознакомления их с иной информацией о проверке, представление которой является обязательной;

2. обследование используемых лицом, подлежащим проверке, при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых указанными лицами грузов;

3. отбор образцов (проб) продукции, объектов окружающей среды и производственной среды для проведения экспертиз, исследований, испытаний, измерений;

4. организация и обеспечение проведения экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения обязательных требований с фактами причинения вреда.

!Слайд 7. Предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение лицом, подлежащим проверке, в процессе осуществления деятельности обязательных требований, выполнение предписаний должностных лиц Роспотребнадзора, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Оценка имеющихся сведений о лице, подлежащем проверке, осуществляется исходя из имеющихся в распоряжении Роспотребнадзора и его и территориальных органов документов, в том числе **уведомлений о начале осуществления видов предпринимательской деятельности, актов предстоящих проверок, материалов рассмотрения дел об административных и иных документов.**

Требования о представлении дополнительных документов для документарной проверки необходимы в случаях, если:

- в документах имеются сведения, вызывающие сомнения;
- сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом индивидуальным предпринимателем обязательных требований.

Требование о представлении для проведения документарной проверки необходимых документов подписывается руководителем территориального органа Роспотребнадзора.

Привлечение к участию в проверке экспертов организуется лицом, уполномоченным провести проверку, в случаях необходимости проведения экспертиз, исследований, испытаний, измерений.

В целях единообразного применения должностными лицами Роспотребнадзора норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ приказом Роспотребнадзора от 4 марта 2010 г. №103 утверждены **Методические рекомендации по применению норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"** должностными лицами центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора).

[Слайд 8] Юридические факты, являющиеся основанием для проверки:

1. Акт проведения санитарно-эпидемиологического расследования по факту выявления продукции, сырья, материалов, оборудования и технологий, представляющих опасность для здоровья населения, или по фактам изменения показателей среды обитания.

2. Акт проверки соблюдения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

3. Жалобы и обращения граждан и юридических лиц по вопросам нарушения санитарного законодательства, законов и иных нормативных

9

правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

4. Обращения органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам нарушения санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

5. Нормативные правовые акты (постановления, приказы) главных государственных санитарных врачей (заместителей) (руководителей территориальных органов Роспотребнадзора и их заместителей).

6. Отравления, заболевания, в том числе профессиональные, или изменение других показателей здоровья человека.

7. Аварийные ситуации, которые привели или могут привести к ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки на объекте или территории.

8. Сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на ухудшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

[Слайд 9] Этапы государственной функции по проведению проверок

В соответствии со ст.9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" Правительство Российской Федерации постановило утвердить представленный выше перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в

отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью (постановление Правительства РФ от 23.11.2009 г. №944).

[Слайд 10]

Взаимодействие Управлений Роспотребнадзора в субъектах РФ и Центров гигиены и эпидемиологии

1. Планирование работы.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ составляет план мероприятий по осуществлению санитарно-эпидемиологического надзора, надзора в сфере защиты прав потребителей и на потребительском рынке. Определяет перечень и объем мероприятий. Руководитель Управления согласовывает план ЦГиЭ по обеспечению санитарно-эпидемиологического надзора, надзора в сфере защиты прав потребителей и на потребительском рынке и утверждает отчет о его выполнении.

Центр гигиены и эпидемиологии в соответствии с планом и перечнем мероприятий Управления составляет план мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического надзора в сфере защиты прав потребителей и на потребительском рынке и согласовывает его с руководителем Управления. Составляет отчет о выполнении плана и представляет для утверждения руководителю Управления.

2. Проверка соблюдения санитарного законодательства и законодательства в области защиты прав потребителей при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ организует и проводит проверку, принимает решение о необходимости проведения экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований, а также о привлечении к проверкам сотрудников ЦГиЭ. Принимает меры по результатам проверок, материалам экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований

Центр гигиены и эпидемиологии на основании поручения руководства Управления осуществляет проведение экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований. Представляет экспертное заключение, протоколы лабораторных исследований и измерений в Управление. Участвует по поручению руководства Управления в проверках деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Подготовка и выдача санитарно - эпидемиологических заключений.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ принимает заявление, рассматривает результаты экспертиз, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и комплект документов. Выдает санитарно- эпидемиологические заключения на основании экспертных заключений ЦГиЭ.

Центр гигиены и эпидемиологии осуществляет прием материалов от заказчика для проведения экспертиз с целью оформления экспертных заключений.

4. Подготовка и выдача санитарных судовых свидетельств на право плавания, санитарного пропуска на право плавания в зоне санитарной охраны источников водоснабжения.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ принимает заявление, рассматривает результаты экспертиз, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок и комплект документов. Выдает санитарные судовые свидетельства на право плавания. Проводит досмотр грузовых и пассажирских судов перед выпуском в рейс. Принимает решение о необходимости проведения расследований, обследований и экспертиз, в том числе лабораторных и инструментальных исследований. Выдает санитарные пропуска на право плавания в зоне санитарной охраны источников водоснабжения. Ведет учет выдачи свидетельств и пропусков.

Центр гигиены и эпидемиологии осуществляет прием материалов от заказчика для проведения экспертиз с целью оформления санитарных судовых свидетельств на право плавания. Проводит экспертизы, расследования, обследования, исследования, испытания, токсикологические, гигиенические и иные виды оценок. По заданию Управления проводит экспертизы, в том числе лабораторные и инструментальные исследования. По распоряжению руководства Управления выходит на объект для отбора материалов и проведения исследований. Оформляет экспертные заключения и с комплектом документов направляет в Управление.

5. Прием и рассмотрение обращений, заявлений и жалоб юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ принимает, регистрирует обращения, заявления и жалобы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Рассматривает и принимает решения о необходимости проведения расследований, обследований и экспертиз, лабораторных и инструментальных исследований и измерений ЦГиЭ. На основании полученных результатов оформляет предписания и контролирует их исполнение. Оформляет ответ заявителю. Ведет учет и анализ работы с обращениями, заявлениями и жалобами юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Осуществляет прием населения.

Центр гигиены и эпидемиологии по распоряжению (предписанию) руководства Управления проводит экспертизы, лабораторные, инструментальные исследования, обследования и измерения. По распоряжению (предписанию) руководства Управления выходит на объект для проведения экспертизы, отбора проб, проведения исследований, обследований и измерений. Представляет материалы экспертизы, протоколы исследований, измерений в Управление.

6. Прием и рассмотрение запросов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ принимает, регистрирует и рассматривает запросы органов государственной власти и органов местного самоуправления. Принимает решения о необходимости проведения расследований, обследований и экспертиз, в том числе с применением лабораторных и инструментальных исследований и измерений. Выдает предписания, контролирует их исполнение. Оформляет и отправляет ответ на запрос.

Центр гигиены и эпидемиологии по распоряжению (предписанию) руководства Управления проводит экспертизы, лабораторные и инструментальные исследования. По распоряжению руководства Управления осуществляет выход на объект для проведения исследований, измерений, обследований и измерений. Представляет материалы экспертизы, протоколы исследований и измерений в Управление.

7. Информирование органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и населения.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ информирует органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также население о выполнении санитарного законодательства, законодательства в области защиты прав потребителей, состоянии инфекционной и паразитарной заболеваемости, возникновении массовых неинфекционных заболеваний, состоянии среды обитания, проводимых санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятиях и мерах по защите прав потребителей.

Центр гигиены и эпидемиологии анализирует и передает Управлению данные о состоянии инфекционной и паразитарной заболеваемости (в том числе ежедневно, еженедельно и ежемесячно), о возникновении массовых неинфекционных заболеваний, состоянии среды обитания, проводимых санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий и мерах по защите прав потребителей. По согласованию с Управлением издает и распространяет методические, нормативные, информационные и иные печатные, аудиовизуальные, электронные материалы по вопросам