

ЛЕКЦИЯ № 2. ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

10 декабря 1948 г., Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ООН) на своей третьей сессии приняла важнейший документ, ставший программным на десятилетия вперед – **Всеобщую декларацию прав человека**, состоящую из преамбулы и тридцати статей. Она для многих поколений людей во всем мире стала своего рода манифестом прав и свобод человека в современную эпоху.

Во Всеобщей декларации прав человека впервые был изложен комплекс гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека.

В качестве одной из гарантий закрепленных прав и свобод человека Декларация указала на то, что каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в этом документе, могут быть полностью осуществлены. При осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Всеобщая декларация указала, что наряду с правами и свободами у каждого человека есть обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие личности. Принятие Всеобщей декларации, ее дух, ее формулировки во многом были обусловлены стремлением человечества не допустить повторения кровавых ужасов Второй мировой войны. Многие из 58 государств – членов ООН, принимавших документ, на себе испытали последствия, к которым приводит грубейшее попрание прав человека. Хотя сам документ не обладает силой международного договора, обязательного для исполнения, он получил всеобщее признание среди государств, уровень развития, политический строй и культурные традиции которых существенно различаются.

Трудно переоценить влияние Всеобщей декларации на международное право, международные отношения, законодательство государств в области прав человека. Во многом под ее влиянием в международном праве сформировался один из его общепризнанных принципов – принцип соблюдения прав и свобод человека, заложены основы межгосударственного сотрудничества в правозащитной сфере, международные системы поощрения и защиты прав человека. Положения Декларации закреплены в конституциях

многих государств, зафиксированы в юридически обязывающих международных документах. Можно с уверенностью говорить о том, что в современном международном праве сложилась отрасль, содержащая принципы и нормы, направленные на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Эту отрасль доктрина называет по-разному. Некоторыми авторами она именуется «Международное гуманитарное право», другими – «Международная защита прав человека», третьими – «Личность в международном праве».

Декларация провозглашает всех людей свободными и равными в своем достоинстве и правах от рождения. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства. Каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными Декларацией, без какого бы то ни было различия в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального и социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения (ст. 2). Декларация не рассматривает права личности изолировано от общества. Поэтому права личности носят не абсолютный характер, а ограничиваются обязанностями перед обществом. Взаимобусловленность прав личности обязанностями перед обществом объясняется тем, что только общество может обеспечить «свободное и полное развитие личности». Допускается возможность ограничения прав и свобод в исключительных случаях и только установленных законом «с целью обеспечения должного признания уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требования морали, общественного порядка и общего благосостояния». Права и свободы являются неотъемлемым свойством личности, поэтому Декларация закрепляет их доминирующее положение, умоляя тем самым исключительную роль государства в определении статуса личности. Декларация в императивной форме запрещает «какому-либо государству, группе лиц или отдельным лицам права заниматься какой-либо деятельностью или совершать действия, направленные к уничтожению прав и свобод».

С. В. Бахин пытается ответить на вопрос нынешней актуальности «Всеобщей декларации» следующим образом:

Во - первых, это единственный на тот момент источник международного права, где государства описывают общий правовой статус личности, фиксируют его права, которые каждое государство должно соблюдать и уважать.

Во - вторых, это его рекомендательный характер. Довольно правильный подход к удовлетворению потребности мирового сообщества

нашла ООН. Очевидно, если государства решились бы разрабатывать документ, содержащий юридически обязательные обязательства, то этот процесс затянулся бы на несколько лет, что не соответствовало действительному запросу общественных процессов. В - третьих, несомненно, что «Всеобщая декларация прав человека» от 10.12.1948 года стала маячком, ориентиром для развития национального законодательства стран.

Положения Всеобщей декларации прав человека были развиты и юридически закреплены в последующих международных документах. В 1966 г. в рамках ООН были приняты и открыты для подписания с последующей ратификацией два важнейших документа в области прав человека: **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах** и **Международный пакт о гражданских и политических правах**. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и два указанных международных пакта о правах человека 1966 г. в доктрине называют **Хартией прав человека**. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. вступил в силу в 1976 г. В нем участвуют около 150 государств, в том числе и Российская Федерация. Пакт состоит из преамбулы и 31 статьи, в которых зафиксированы экономические, социальные и культурные права и свободы человека. Следует отметить, что недостатки, которые имелись во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. и в силу которых СССР воздержался при голосовании по ней в 1948 г., в данном Пакте были устранены. В частности, в ст. 1 Пакта закреплены отсутствовавшие во Всеобщей декларации права народов на самоопределение, на свободное установление своего политического статуса и свободное обеспечение своего экономического, социального и культурного развития, на свободное распоряжение своими естественными богатствами и ресурсами. Ни один народ не может быть лишен принадлежащих ему средств существования.

Участвующие в Пакте государства обеспечивают равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами, предусмотренными этим документом. При этом государство может устанавливать определенные законом ограничения этих прав с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. вступил в силу также в 1976 г. В нем также участвуют около 150 государств, в том числе и Российская Федерация. Документ содержит преамбулу и 53 статьи. Взяв за основу содержание Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Пакт закрепил важнейшие гражданские и политические права и свободы человека и гражданина. Пакт

предусматривает, что всякая пропаганда войны, а также всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должны быть запрещены законами государства. Такого запрета не содержалось во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Международный пакт о гражданских и политических правах имеет два Факультативных протокола. Первый Факультативный протокол был вынесен для подписания одновременно с Пактом и вступил в силу в 1976 г. В настоящее время его участниками являются свыше ста государств, в том числе и Российская Федерация с 1991 г. Документ предусматривает, что государство, участвующее в Пакте и в Протоколе, признает компетенцию создаваемого на основе положений Пакта Комитета по правам человека принимать и рассматривать сообщения от подлежащих юрисдикции государства – участника Протокола лиц, утверждающих, что они являются жертвами нарушения данным государством-участником каких-либо из прав, изложенных в Пакте. Направлять в Комитет свои письменные сообщения могут лица, исчерпавшие все имеющиеся внутренние средства правовой защиты их прав и свобод. Второй Факультативный протокол направлен на отмену смертной казни. Он был открыт для подписания и ратификации в 1989 г. В нем участвуют несколько десятков государств. Российская Федерация в нем не участвует. В то же время она при вступлении в Совет Европы в 1996 г. приняла на себя обязательство отменить смертную казнь, на которую в настоящее время в России введен мораторий.

В 1948 г. принята **Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него**, которая спустя три года вступила в силу. В настоящее время в ней участвуют свыше 135 государств, в том числе и Российская Федерация. Геноцид является международным преступлением, за совершение которого должно неотвратимо последовать суровое наказание. В 1965 г. была открыта для подписания **Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации**, которая вступила в силу в 1969 г. Сегодня в ней участвуют около 170 государств, включая Российскую Федерацию. Государства-участники осудили расовую дискриминацию и обязались безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами. В 1973 г. появилась **Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него**, которая вступила в силу в 1976 г. В ней участвует большинство государств мира, включая Российскую Федерацию. Международное право запрещает пытки в отношении людей. В 1984 г. была

принята **Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**. В 2002 г. Конвенция была дополнена Факультативным протоколом, в котором разработан механизм реализации Конвенции. Международное право особо защищает права и свободы женщин и детей. В отношении прав женщин в международном праве было принято несколько конвенций. **Конвенция о политических правах женщин 1953 г.** уравнивала политические права женщин и мужчин. **Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г.** установила порядок, при котором женщина, выходя замуж, имеет право сама определять свое гражданство, а не следовать гражданству мужа, как было ранее. **Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации брака 1962 г.** дает право женщине с учетом национального законодательства самой решать все вопросы брака.

В 1979 г. принимается **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**. Она вступила в силу в 1981 г. Сейчас ее участниками являются 175 государств, в том числе и Российская Федерация. Согласно положениям Конвенции, запрещаются и пресекаются все виды торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин; принимаются все меры, включая законодательные, для ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны; в приобретении, изменении или сохранении гражданства; в образовании; в занятости; в экономической и социальной жизни; в брачно-семейных отношениях. В 1989 г. была принята **Конвенция о правах ребенка**. Она вступила в силу в 1990 г. В настоящее время в ней участвуют 192 государства, в том числе и Российская Федерация. Конвенция предписывает государствам-участникам принимать необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав ребенка, провозглашенные данным документом. В Конвенцию включены права ребенка на жизнь и здоровое развитие; на имя, приобретение гражданства, знать своих родителей и на их заботу; на свободное выражение ребенком своих взглядов по всем вопросам, его затрагивающим; на выражение своего мнения; на свободу мысли, совести и религии; на свободу ассоциации и свободу мирных собраний; на невмешательство в личную и семейную жизнь ребенка, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, незаконного посягательства на его честь и репутацию; на доступ к информации и др.

Отдельно хотелось бы остановиться на **Декларации о правах инвалидов от 1975 года**. Это первый документ, подписанный на международном уровне, который посвящен не отдельной группе инвалидов,

а охватывает все группы инвалидности. Это сравнительно небольшой документ, состоящий всего из 13 статей. Именно этот документ лег в основу подписания в 2006 году **Конвенции о правах инвалидов**. Декларация дает весьма общее определение понятию «инвалид», это «любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или приобретенного». Позже в Конвенции данное определение было уточнено – это «лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими»

Конвенция о правах инвалидов представляет собой непосредственно текст Конвенции и Факультативный протокол к ней, которые были подписаны ООН 13 декабря 2006 года в Нью-Йорке. Россия является страной, которая подписала и ратифицировала только Конвенцию без Факультативного Протокола. К сожалению, наша страна не подписала и как следствие не ратифицировала факультативный Протокол к Конвенции, а это означает, что в случае наличия нарушения Конвенции частные лица не могут обратиться в специальный Комитет по правам инвалидов со своими жалобами после исчерпания в России всех внутренних средств защиты.

Следует отметить, что в рамках ООН продолжается процесс подготовки и принятия новых документов, касающихся прав и свобод различных категорий людей. Так, в сентябре 2007 г. Генеральная Ассамблея ООН на своей 61-й сессии **приняла Декларацию ООН о правах коренных народов**.

Соблюдение международных стандартов прав человека, а также рассмотрение жалоб о нарушениях прав человека обеспечиваются посредством нескольких договорных и внедоговорных механизмов.

Договорные механизмы представляют собой комитеты независимых экспертов, созданных в целях мониторинга исполнения государствами участниками международных договоров о правах человека. Ратифицируя международный договор, государства добровольно соглашаются на то, что их национальные правовые системы, административные процедуры и иные национальные механизмы будут подвергнуты мониторингу со стороны указанных комитетов. Полномочия внедоговорных механизмов исходят не от государств, а от резолюций соответствующих органов ООН, таких, как Совет по правам человека или Генеральная Ассамблея. Кроме того, внедоговорные механизмы могут быть основаны экспертными органами. Договорные механизмы осуществляют мониторинг важнейших международных

договоров по правам человека. В состав комитетов избираются независимые эксперты представителями государств – сторонами договора. Однако они действуют в личном качестве, а не в качестве официальных представителей своих стран. Каждый комитет состоит из 18 экспертов, за исключением Комитета против пыток, Комитета по правам ребенка (по 10 членов) и Комитета по устранению всех форм дискриминации против женщин (23 члена). Члены комитетов избираются в соответствии с принципом равнозначного географического представительства. Главные функции договорных органов – изучение отчетов, предоставляемых государствами – сторонами договора, а также рассмотрение жалоб о нарушениях прав человека.

Основными документами в сфере биомедицины на международном уровне в настоящее время являются — **Всеобщая декларация о геноме человека и правах человека**, принятая 11 ноября 1997г. в рамках ЮНЕСКО и **Конвенция Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины** от 19 ноября 1996 г. и **Дополнительный протокол к Конвенции о правах человека и биомедицине о запрете клонирования человеческих существ** от 12 января 1998 года. В данных международных документах подтверждается приверженность всеобщим принципам прав человека, провозглашенных, в частности, в Уставе ООН, во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., в Международных пактах 1966 г., и других международно-правовых документах.

Главная задача данных международных актов сбалансировать гарантии соблюдения прав и основных свобод человека с необходимостью обеспечения свободы исследований.

Конвенция о биомедицине: Одним из основных документов, регулирующих права человека в отношении биомедицины является Конвенция Совета Европы о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, принятая 19 ноября 1996 года Комитетом министров Совета Европы. Эта Конвенция базируется на разработках Парламентской Ассамблеи в этой области, в том числе на Рекомендации 1160 (1991) о разработке Конвенции по биоэтике. Конвенция состоит из четырнадцати глав и содержит 38 статей. Главной целью Конвенции являются защита достоинства и индивидуальной целостности человека и гарантии каждому без исключения соблюдения неприкосновенности личности и других прав и основных свобод в связи с применением достижений биологии и медицины.

Особый интерес при исследовании прав человека представляют три главы изучаемой Конвенции — глава II “Согласие”, глава III “Частная жизнь и право, на информацию” и глава IV «Геном человека». Все манипуляции с генетическим материалом человека (даже если они проводятся с исследовательскими целями) должны проводиться только при наличии добровольного информированного согласия соответствующего лица. Лицо должно заранее получить полную и исчерпывающую информацию о цели и характере вмешательства, а также о его последствиях и рисках. В английском языке в данном случае употребляется термин «appropriate information» - адекватная информация: необходимая, достаточная, понятная информация которая поможет личности принять самостоятельное решение. В Конвенции оговариваются вопросы о защите лиц не способных дать согласие самостоятельно.

Особо охраняется право человека на частную жизнь и право на информацию (ст. 10). Каждый человек имеет право на уважение своей частной жизни, в том числе и тогда, когда это касается сведений о его здоровье. Каждый человек имеет право ознакомиться с любой собранной информацией о своем здоровье.

Глава IV Конвенции о правах человека и биомедицине, посвящена геному человека. Самая главная норма - о запрете дискриминации. Любая форма дискриминации в отношении лица по признаку его генетического наследия запрещается. Вмешательство в геном человека, направленное на его модификацию, может быть осуществлено лишь в профилактических, диагностических или терапевтических целях и только при условии, что оно не направлено на изменение генома наследников данного человека. Особо в Конвенции о правах человека и биомедицине оговаривается запрет на использование вспомогательных медицинских технологий деторождения в целях выбора пола будущего ребенка, за исключением случаев, когда это делается для того, чтобы предотвратить наследственное заболевание ребенка, связанное с полом.

Создание эмбрионов человека в исследовательских целях запрещается. Это означает, что не разрешено искусственное создание человеческих зародышей, даже если преследуются благие цели.

Вся VI глава Конвенции о правах человека и биомедицине посвящена изъятию органов и тканей у живых доноров в целях трансплантации. Изъятие у живого донора органов и тканей для их трансплантации может производиться исключительно с целью лечения реципиента и при условии отсутствия пригодного органа или ткани, полученных от трупа, и при

невозможности проведения альтернативного лечения с сопоставимой эффективностью.

Конвенция запретила также извлечение финансовой выгоды и возможное использование отдельных частей тела человека. Тело человека и отдельные его части не должны в качестве таковых являться источником получения финансовой выгоды. Речь идет о продаже органов и тканей, оказании посреднических услуг в данной области и т.п. вещах. Сама Конвенция, не раскрывает понятия правомерного использования органов и тканей и неправомерного. Это уже должны определить в своем законодательстве страны-участницы европейской конвенции.

В Конвенции о биомедицине нашли отражение и вопросы ответственности, но в самом общем виде, так как определение санкций за нарушение Конвенции и размера возмещения материального и морального вреда возложено на государства, подписавшие настоящую Конвенцию (ст. 24 и ст. 25). Согласно ст. 23: «Стороны обеспечивают надлежащую судебную защиту с целью предотвратить или незамедлительно прекратить незаконное нарушение прав и принципов, изложенных в настоящей Конвенции».

В принципе, Конвенция предусматривает, что изложенные в ней права и положения о защите не являются абсолютными. Возможно ограничение некоторых прав, разумеется в рамках закона, если это необходимо для обеспечения общественной безопасности, предупреждения преступлений, обеспечения защиты здоровья населения или защиты прав и свобод третьих лиц. Однако ни при каких обстоятельствах не могут быть ограничены:

- право на не дискриминацию по признаку генетического наследия (ст. 11);
- право на невмешательство в геном человека (ст.13);
- запрет на выбор пола будущего ребенка (ст. 14);
- защита лиц, выступающих в качестве испытуемых в научных исследованиях (ст. 16);
- защита лиц, не способных дать согласие на участие в научных исследованиях (ст. 17);
- защита лиц, не способных дать согласие на изъятие органа (ст. 20);
- запрет на извлечение финансовой выгоды из использования тела человека или его части (ст. 21).

Как известно, кроме универсальных, принято и немало региональных документов в области прав человека. В Европе создан и действует Совет Европы – международная региональная организация, одной из главных целей которой является обеспечение прав и свобод человека. Совет Европы с момента своего создания в 1949 г. принял большое число документов по

правам человека и стремится обеспечить их действенность. Одним из таких основополагающих документов является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., основанная на принципах обеспечения объективных стандартов и предоставления защиты индивидам против злоупотреблений государственной властью. Правовой режим Конвенции основан на принятии государствами- участниками обязательства обеспечения каждому гражданину принятых Конвенцией стандартов в области защиты прав человека. На основе Конвенции были образованы Европейская комиссия по правам человека и Европейский суд по правам человека. Указанный суд – орган, созданный в 1959 г. Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод в целях обеспечения уважения обязательств, вытекающих из Конвенции для государств, являющихся ее участниками и сделавших специальные заявления о признании для них в качестве обязательной юрисдикции Европейского суда по правам человека по всем вопросам, касающимся толкования и применения Конвенции. Компетенция Европейского суда по правам человека распространяется на дела, переданные на его рассмотрение государствами – участниками Конвенции или Европейской комиссией по правам человека.

В рамках СНГ был принят ряд многосторонних документов в области обеспечения прав и свобод человека. 24 сентября 1993 г. главы государств – членов СНГ приняли **Декларацию о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод**. В этом документе страны Содружества заявили о том, что они рассмотрят и примут соответствующие решения, связанные с оформлением правопреемства в отношении договоров и соглашений по правам человека, а также по отношению к выполнению обязательств в области прав человека и основных свобод, вытекающих из международных договоров и соглашений, участником которых был СССР. В Декларации страны СНГ заявили, что они предпримут необходимые усилия для урегулирования в отношениях друг с другом вопросов, касающихся прав человека, в том числе путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений. В частности, было заявлено о намерении разработать и заключить в ближайшее время Конвенцию о правах человека.

26 мая 1995 г. на заседании Совета глав государств СНГ была принята **Конвенция о правах и основных свободах человека**. Документ определяет, что государства-участники обеспечивают каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, права и свободы, изложенные в данной Конвенции.

Наблюдение за Конвенцией осуществляет Комиссия по правам человека СНГ, которая является уставным консультативным органом СНГ. Она наблюдает за выполнением обязательств по правам человека, взятым на

себя государствами-членами в рамках Содружества. Комиссия состоит из представителей государств – участников СНГ и действует на основе Положения, утвержденного в 1995 г. Советом глав государств Содружества . Следует отметить, что Комиссия по правам человека СНГ пока практически работу свою не начала. Это связано с нерешенностью некоторых организационных вопросов.

Российская Федерация стремится к тому, чтобы наиболее полно обеспечить реализацию принципа международного права – соблюдать права и свободы человека и гражданина. Прежде всего, Россия в своем законодательстве закрепила международные стандарты прав и свобод человека. В Конституции РФ в гл. 2 (ст. 17–64) изложен комплекс прав и свобод человека, который целиком и полностью соответствует имеющимся международным стандартам. Закрепленные в Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина гарантированы всей политической и экономической системой страны, деятельностью ее государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц.