
Организация и правовые основы
государственного санитарного надзора
по разделу гигиена питания

Лекция №2

14

обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, соблюдения правил продажи отдельных видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

1.3. Социально-гигиенический мониторинг.

Управление Роспотребнадзора в субъекте РФ организует систему наблюдения и сбора информации о состоянии здоровья населения и среды обитания. Организует взаимодействие с учреждениями и организациями — участниками социально-гигиенического мониторинга по обмену информацией о состоянии здоровья населения и среды обитания. Организует и контролирует формирование московского городского информационного фонда социально-гигиенического мониторинга.

На основе представленных аналитических материалов осуществляет определение причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания, прогнозирование санитарно-эпидемиологической обстановки на территории. Разрабатывает предложения по проведению мероприятий, направленных на предупреждение вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения.

В соответствии с Приказом от 19 октября 2007 г. N 656 утвержден «Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

12] Блок-схема исполнения Роспотребнадзором государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о

санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения выглядит следующим образом:

[Слайд 13] Блок-схема исполнения Роспотребнадзором государственной функции по информированию органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и населения о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) представлена так:

В п. 2.5. – 2.8 административного регламента определен порядок, формы и сроки информирования органов исполнительной власти, органов местного самоуправления о санитарно-эпидемиологической обстановке, о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, в том числе об ограничительных, о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) представляется следующим образом.

2.5. Информирование органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о санитарно-эпидемиологической обстановке осуществляется управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации в следующих формах и сроки:

- доклад о санитарно-эпидемиологической обстановке в субъекте Российской Федерации - до 15 апреля года, следующего за отчетным годом;
- информационное письмо о подготовке летних оздоровительных учреждений к летней оздоровительной кампании - до 25 апреля отчетного года;

- информационное письмо об итогах 1, 2, 3 смен летней оздоровительной кампании - до 5 дня, следующего за днем окончания 1, 2 и 3 отчетных смен соответственно;

- информационное письмо об итогах летней оздоровительной кампании в субъекте Российской Федерации - до 30 сентября отчетного года;

- информационное письмо о готовности общеобразовательных учреждений к новому учебному году - до 20 августа отчетного года, в течение сентября отчетного года - в последний рабочий день отчетной недели;

- оценка влияния факторов среды обитания на здоровье населения субъекта Российской Федерации по показателям социально-гигиенического мониторинга - до 1 июня года, следующего за отчетным годом;

- анализ динамики бытовых отравлений, в том числе алкоголем, со смертельным исходом по показателям социально-гигиенического мониторинга - до 1 июня года, следующего за отчетным годом;

- анализ динамики наркоманией, хронического алкоголизма и алкогольных психозов по показателям социально-гигиенического мониторинга - до 1 июня года, следующего за отчетным годом;

- сведения о реализации региональных планов действий гигиены окружающей среды (РПДГОС) - до 1 февраля года, следующего за отчетным годом;

- сведения о реализации ведомственных целевых программ - февраль март, ежегодно;

- сведения о реализации региональных программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения - до 20 июля отчетного года за 1 полугодие отчетного года, до 31 января года, следующего за отчетным годом.

Информирование органов местного самоуправления о санитарно-эпидемиологической обстановке осуществляется управлением

Роспотребнадзора в субъекте Российской Федерации в следующих формах и сроки:

- доклад (справка) о санитарно-эпидемиологической обстановке города, района - до 1 марта года, следующего за отчетным годом;
- информационное письмо о подготовке летних оздоровительных учреждений к летней оздоровительной кампании - до 25 апреля отчетного года;
- информационное письмо об итогах 1, 2, 3 смен летней оздоровительной кампании;
 - до 5 дня, следующего за днем окончания 1, 2 и 3 отчетных смен соответственно;
- информационное письмо об итогах летней оздоровительной кампании в муниципальном образовании - до 30 сентября отчетного года;
- информационное письмо о готовности общеобразовательных учреждений к новому учебному году - до 20 августа отчетного года, в течение сентября отчетного года - в последний рабочий день отчетной недели;
- оценка влияния факторов среды обитания на здоровье населения муниципального образования по показателям социально-гигиенического мониторинга - до 1 июня года, следующего за отчетным годом;
- сведения о реализации местных планов действий гигиены окружающей среды (МПДГОС) - до 1 февраля года, следующего за отчетным годом;
- сведения о реализации местных программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения - до 20 июля отчетного года за 1 полугодие отчетного года, до 31 января года, следующего за отчетным годом.

2.6. Информирование органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических)

мероприятиях, в том числе об ограничительных, осуществляется управлением Роспотребнадзора в субъекте Российской Федерации в следующих формах и сроки:

- анализ инфекционной и паразитарной заболеваемости - до 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, и до 1 февраля года, следующего за отчетным годом;

- анализ состояния охвата профилактическими прививками против инфекционных заболеваний - до 15 числа месяца, следующего за отчетным месяцем, и до 1 февраля года, следующего за отчетным годом;

- анализ состояния профессиональной заболеваемости (отравлениях) на производстве и транспорте - до 1 марта года, следующего за отчетным годом;

- предложения главных государственных санитарных врачей по субъектам Российской Федерации, городам, районам в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) - в течение 24 часов с момента поступления в управления Роспотребнадзора сведений о наличии оснований для введения ограничительных мероприятий карантина;

- информационное письмо о вынесении постановления о проведении профилактических прививок гражданам или отдельным группам граждан по эпидемическим показаниям - в течение 10 календарных дней с момента его вынесения;

- информационное письмо о вынесении постановления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина) в организациях и на объектах - в течение 10 календарных дней с момента его вынесения.

2.7. Информирование органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) осуществляется управлением Роспотребнадзора по субъекту

Российской Федерации немедленно по телефону, факсу, электронной почте и посредством иных доступных средств связи в следующих формах и сроки:

- донесение о массовых пищевых отравлениях - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- информация о вспышках инфекционных и паразитарных заболеваний - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- информация о случаях заноса или угрозе заноса инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения, - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение об ухудшении качества питьевой воды централизованного и нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения по санитарно-химическим показателям: превышение гигиенических нормативов веществ 1 класса опасности - более ПДК; 2 - 3 классов опасности - более 3 ПДК; 4 класса опасности - более 5 ПДК - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение об ухудшении качества питьевой воды централизованного и децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения по микробиологическим показателям: превышение гигиенических нормативов по патогенным и условно-патогенным микроорганизмам - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение о высоких уровнях загрязнения атмосферного воздуха по данным Роспотребнадзора: более 10 ПДК_{мр}; более 5 ПДК_{сс} - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение о длительном загрязнении атмосферного воздуха по данным Роспотребнадзора: более 5 дней подряд превышение 5 ПДК_{сс}, 10 ПДК_{мр} - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение о крупных партиях пищевых продуктов, не соответствующих государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и гигиеническим нормативам, - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение об аварийной ситуации с санитарно опасными грузами на транспорте, включая мероприятия по ликвидации аварийной ситуации, - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение о чрезвычайных ситуациях, связанных с ионизирующими и неионизирующими излучениями, - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера.

Информирование органов местного самоуправления о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) осуществляется управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации немедленно по

8 1

телефону, факсу, электронной почте и посредством иных доступных средств связи в следующих формах и сроки:

- донесение о массовых пищевых отравлениях - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- информация о вспышках инфекционных и паразитарных заболеваний - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение об ухудшении качества питьевой воды централизованного и нецентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения по санитарно-химическим показателям: превышение гигиенических нормативов веществ 1 класса опасности - более ПДК; 2 - 3 классов опасности - более 3 ПДК; 4 класса опасности - более 5 ПДК - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение об ухудшении качества питьевой воды централизованного и децентрализованного хозяйственно-питьевого водоснабжения по микробиологическим показателям: превышение гигиенических нормативов по патогенным и условно-патогенным микроорганизмам - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение о высоких уровнях загрязнения атмосферного воздуха по данным Роспотребнадзора: более 10 ПДК_{мр}; более 5 ПДК_{сс} - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

9/14

- донесение о длительном загрязнении атмосферного воздуха по данным Роспотребнадзора: более 5 дней подряд превышение 5 ПДКсс, 10 ПДКмр - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение о крупных партиях пищевых продуктов, не соответствующих государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и гигиеническим нормативам, - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера;

- донесение о чрезвычайных ситуациях, связанных с ионизирующими и неионизирующими излучениями, - до 24 часов после получения управлением Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации информации о чрезвычайных ситуациях санитарно-эпидемиологического характера.

2.8. Информация о санитарно-эпидемиологической обстановке, о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, в том числе об ограничительных, о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) представляется следующим образом.

Информация о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) поступает от лечебно-профилактических учреждений в центры гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации.

Центры гигиены и эпидемиологии в субъектах Российской Федерации в течение двух часов предоставляют информацию о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) в управление

Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации и его территориальные отделы по территориальному принципу организации деятельности.

Управление Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту и его территориальные отделы направляют информацию о санитарно-эпидемиологической обстановке, о проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, в том числе об ограничительных, о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) в управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации.

Информация о санитарно-эпидемиологической обстановке, проводимых и (или) планируемых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях, в том числе об ограничительных, о возникновении или об угрозе возникновения инфекционных заболеваний и о массовых неинфекционных заболеваниях (отравлениях) поступает из территориальных отделов управлений Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации в управления Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Управление Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации направляет информацию в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на территории которых управление непосредственно осуществляет функции по государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю).

[Слайд 14] Приказ Роспотребнадзора от 17.07.2012 N 767 утвердил «Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска на российском участке внешней границы Таможенного союза»

Согласно п. 1 административного регламента исполнения Роспотребнадзором государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля, он определяет последовательность и сроки проведения административных процедур при осуществлении санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска, расположенных на российском участке внешней границы Таможенного союза.

В соответствии с п. 2 санитарно-карантинный контроль осуществляется Роспотребнадзором и его территориальными органами в целях предупреждения завоза на территорию Таможенного союза и распространения на территории Таможенного союза опасных инфекционных и массовых неинфекционных болезней (отравлений), представляющих опасность для населения, ввоза потенциально опасных для здоровья человека товаров (продукции, грузов), не соответствующих Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям стран - участниц Таможенного союза.

Согласно п. 3 административного регламента исполнения Роспотребнадзором государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска осуществляется:

по постоянной схеме - при осуществлении регулярных транспортных перевозок;

по временной схеме - при поступлении информации о международных транспортных средствах, прибывающих или убывающих за рубеж через пункты пропуска, от администрации соответствующих пунктов пропуска, органов таможенного, пограничного контроля; при осуществлении санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска, выездными бригадами (группами специалистов), определенными приказом Роспотребнадзора.

Согласно административному регламенту исполнения Роспотребнадзором государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля, санитарно-карантинный контроль осуществляется:

в отношении лиц, прибывших в пункты пропуска, - до проведения иных видов государственного контроля;

в отношении транспортных средств и товаров, прибывающих в пункты пропуска, - в соответствии с технологическими схемами организации пропуска.

Согласно п. 10 и 11 административного регламента исполнения Роспотребнадзором государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля, должностные лица, осуществляющие санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска, информируют должностных лиц таможенных органов о наличии следующих рисков:

а) прибытие (убытие) транспортного средства из стран (в страну), имеющих зараженные инфекционными болезнями людей районы, и из стран, имеющих районы радиационных, химических и биологических аварий;

б) несообщение в установленном порядке предварительной информации об отсутствии на борту воздушного или морского (речного) судна лиц с подозрением на болезнь, требующую проведения мероприятий по санитарной охране территории;

в) наличие на транспортном средстве лиц, прибывших из стран, имеющих зараженные опасными инфекционными болезнями людей районы, или лиц, прибывших из таких стран в пределах инкубационного периода;

г) выявление в ходе ранее осуществленного санитарно-карантинного контроля нарушений законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на транспортном средстве, осуществляющем международные перевозки;

д) наличие на транспортном средстве международных почтовых отправлений с нарушенной целостностью, которые содержат белье, одежду,

постельные принадлежности или иные предметы хозяйственного обихода, посуду, игрушки, бывшие в употреблении, и которые поступили из стран, имеющих зараженные инфекционными болезнями людей районы, или из зон эпидемий;

е) наличие на транспортном средстве лиц с подозрением на инфекционную болезнь;

ж) наличие грызунов или следов их пребывания в транспортном средстве;

з) наличие насекомых на транспортном средстве, которое прибыло из стран, имеющих зараженные инфекционными болезнями людей районы, или из зон эпидемий;

и) установление факта перемещения транспортного средства, товаров с повышенным радиационным фоном.

В п. 12 административного регламента исполнения Роспотребнадзором государственной функции по осуществлению санитарно-карантинного контроля указано, в каких случаях должностные лица, осуществляющие санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска, информируют должностных лиц таможенных органов о необходимости проведения оценки (осмотра, досмотра) товаров, предусмотренных Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза:

а) прибытие товаров из стран, неблагополучных в эпидемиологическом отношении, и (или) из зараженных в результате радиационных, химических и биологических аварий районов;

б) выявление превышения допустимых значений мощности дозы излучения и поверхностного загрязнения радионуклидами при перевозке радиоактивных материалов, опасных грузов в поврежденной упаковке с признаками утечки содержимого, и (или) с признаками присутствия грызунов и насекомых;

в) поступление информации о прибытии товаров, не соответствующих Единым санитарным требованиям.

Согласно п. 35, по результатам проведенной работы должностными лицами, осуществляющими санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска, принимается решение:

а) в соответствии с подпунктами "а" - "г" п. 27 Регламента о разрешении выхода морского судна, вылета воздушного судна, отъезда железнодорожного транспортного средства по маршруту следования, а также отъезда автомобильного транспорта;

б) о задержке транспортного средства, если перед убытием на нем выявлено:

наличие лиц с подозрением на инфекционное заболевание, требующее проведения мероприятий по санитарной охране территории Российской Федерации, и (или) если перед убытием выявлена возможность проникновения на транспортное средство носителей или переносчиков возбудителей инфекционных болезней;

неудовлетворительное санитарное состояние осмотренных участков морских (речных) судов, которое может привести к угрозе возникновения и распространения инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) среди экипажа и пассажиров.

В п. 36 указано, что в случаях отсутствия условий для осуществления противоэпидемических мероприятий, дезинфекции, дезинсекции, дератизации возможна выдача разрешения на выход морского судна, вылет воздушного судна, отъезд автомобильного или железнодорожного транспортного средства по маршруту следования при направлении информационного сообщения об отсутствии условий для осуществления противоэпидемических мероприятий и указания в медико-санитарной части генеральной декларации воздушного судна, свидетельстве о прохождении санитарного контроля морского судна, санитарном журнале поезда обнаруженных фактов нарушения санитарного законодательства.

В соответствии с п. 37 административная процедура по осуществлению санитарно-карантинного контроля товаров предусматривает:

а) осуществление документарной проверки;

б) санитарно-карантинный осмотр (досмотр) товаров в соответствии с установленными в Российской Федерации и Таможенном союзе рисками возникновения чрезвычайных ситуаций в отношении товаров;

в) разрешение или запрещение ввоза товаров на территорию Российской Федерации;

[Слайд 18] Порядок предоставления Роспотребнадзором государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 584 регулирует Административный регламент, утвержденный Приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека № 779 от 19.07.2012г.

Согласно п. 21 данного административного регламента, для предоставления государственной услуги заявитель непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) представляет в территориальный орган Роспотребнадзора уведомление в 2 экземплярах по форме, предусмотренной приложением N 2 к Правилам представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений.

В п. 25 перечислены основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги. Это:

1. представление заявителем уведомления, не соответствующего форме, предусмотренной приложением N 2 к Правилам представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N

584;

2. представление в территориальные органы Роспотребнадзора заявителем уведомления на осуществление видов деятельности, подлежащего в соответствии с Правилами представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 584, приему и учету иными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с п. 27 за процедуру регистрации уведомлений, внесение сведений в Реестр и предоставление сведений, содержащихся в Реестре, взимание государственной пошлины или иной платы не предусматривается.

[Слайд16] Блок-схема предоставления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг