**ПРИНЦИПЫ, ОСНОВАНИЯ И ПРЕДЕЛЫ ОГРАНИЧЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Международные акты и национальное законодательство закрепило достаточно широкий перечень прав и свобод человека и гражданина. В совокупности все эти права и свободы устанавливают сферу свободы человеческой личности. Однако, общепризнанным является тот факт, что свобода личности не может быть безграничной и в законодательстве могут быть установлены пределы этой свободы (ограничения прав и свобод). Любое ограничение прав и свобод всегда влечет серьезные последствия.

В теории прав человека выделяют права и свободы, которые не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах и права, которые могут ограничиваться государством при необходимости. Однако существует и другое мнение. По мнению Т. Я. Хабриевой и В. Е. Чиркина, не существует абсолютных прав и свобод, все они могут быть ограничены, а «в условиях чрезвычайных ситуаций осуществление субъективных конституционных прав может быть приостановлено»[[1]](#footnote-1).

В.В. Невинский указывает, что [Конституция](https://login.consultant.ru/link/?rnd=DE04E1A9886A869EB98536595B0E12CC&req=doc&base=LAW&n=2875&REFFIELD=134&REFDST=100016&REFDOC=115977&REFBASE=CJI&stat=refcode%3D10881%3Bindex%3D28&date=19.03.2020), провозглашая свободу человека, одновременно определяет степень этой свободы посредством установления наряду с правами также обязанностей и ограничений в интересах других лиц, государства[[2]](#footnote-2).

**Ограничение права и свобод человека** – это установленные законодательством границы реализации человеком прав и свобод, выражающиеся в запретах, вторжениях, обязанностях, ответственности, существование которых детерминировано необходимостью защиты конституционно признаваемых ценностей, и назначением которых является обеспечение необходимого баланса между интересами личности, общества и государства.

Вопросы ограничения прав и свобод в рамках международного права регулируются Международным Пактом о гражданских и политических правах 1966 г., в котором, в соответствии со ст. 4, допускается ограничение прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения, с соблюдением условия, что жизнь нации находится под угрозой. Для введения ограничений необходимо официально объявить о введении чрезвычайного режима. Причем ограничения не должны носить дискриминационный характер и все меры должны быть временными. Вторым международным актом, регулирующим данный вопрос, является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свободах 1950 г., ст. 15, в которой имеются аналогичные положения об ограничении прав и свобод лишь при условии соблюдения вышеназванных требований.

Ограничение прав человека допускается в исключительных случаях, когда существуют достаточные основания предполагать наличие угрозы национальной и международной безопасности, согласно принципу наименьшего вреда, когда ограничение прав меньшинства допускается ради защиты прав большинства.

Публичные интересы, перечисленные в [ч. 3 ст. 55](https://login.consultant.ru/link/?rnd=DE04E1A9886A869EB98536595B0E12CC&req=doc&base=LAW&n=2875&dst=100209&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100074&REFDOC=124044&REFBASE=CJI&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D100209%3Bindex%3D98&date=19.03.2020) Конституции РФ, могут оправдать правовые ограничения прав и свобод, только если такие ограничения отвечают требованиям справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, не имеют обратной силы и не затрагивают само существо конституционного права, т.е. не ограничивают пределы и применение основного содержания соответствующих конституционных норм; с тем чтобы исключить возможность несоразмерного ограничения прав и свобод человека и гражданина в конкретной правоприменительной ситуации, норма должна быть формально определенной, точной, четкой и ясной, не допускающей расширительного толкования установленных ограничений и, следовательно, произвольного их применения[[3]](#footnote-3).

А.В. Должиков выделяет следующие виды ограничений прав человека и гражданина:

Во-первых, исходя из юридической силы нормативно-правовых актов, ограничения основных прав закрепляются непосредственно Конституцией и законом.

Во-вторых, по кругу затрагиваемых основных прав ограничения делятся на общие и частные.

В-третьих, в зависимости от круга носителей основных прав, в отношении которых возможны ограничения, выделяют всеобщие и специальные ограничения.

В-четвертых, по времени действия ограничения можно дифференцировать на постоянные и временные.

В-пятых, ограничения основных прав можно делить исходя из территории действия на международные и внутригосударственные[[4]](#footnote-4).

Как указывает А.В. Малько, в зависимости от формата прав и свобод, которые ограничиваются, различают ограничения гражданских и политических прав и ограничения экономических, социальных и культурных прав.

Ограничение основных прав человека как конституционно-правовое явление включает в себя семь структурных элементов: 1) основу ограничений; 2) конституционно-международную цель ограничений; 3) обстоятельства ограничений основных прав человека; 4) основные права, которые могут быть ограничены (объект ограничения); 5) основные права, не подлежащие ограничениям; 6) субъекты ограничения основных прав человека; 7) информирование мирового сообщества о водимых ограничениях прав человека.

В теории прав человека выделены принципы ограничения прав человека. В науке на сегодняшний день отсутствует единая точка зрения о принципах ограничения прав человека, поэтому разные авторы приводят разное количество принципов. Однако существует принципы, которые признаются всеми авторами. К ним относятся:

- принцип законности;

- принцип целесообразности;

- принцип соразмерности;

- справедливости.

Следует отметить, что принцип соразмерности ограничения прав и свобод является одним **из главных**.

Под принципом соразмерности следует понимать:

1. адекватность объема ограничения прав и свобод человека в чрезвычайной ситуации;

2. применение ограничений прав и свобод человека только в том случае, когда все остальные способы государственного принуждения исчерпаны;

3. данное ограничение использовано в качестве цели чрезвычайных мер при ликвидации конкретной экстремальной ситуации.

Международные документы о правах личности закрепляют не только универсальные права и свободы, но и условия, критерии, цели, основания, случаи, способы их ограничений, то есть международно-правовые основы ограничения прав человека. Эти международно-правовые основы можно рассматривать как международные стандарты ограничения прав и свобод человека и гражданина. К международно-правовым основам ограничения прав человека можно отнести отдельные положения международных актов, закрепляющие:

1) общие условия ограничения прав и свобод человека (ст. 2 и 29 Всеобщей декларации прав человека, ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 2 и 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Согласно ч. 2 ст. 29 Всеобщей декларации прав человека при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

2) права и свободы личности, не подлежащие ограничениям (свобода от рабства и подневольного состояния; свобода от пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; право на защиту нарушенных прав и свобод; презумпция невиновности; право на иммунитет от обратной силы уголовного закона (ст. 4, 5, 8, 11 Всеобщей декларации прав человека, ст. 2, 7, 8, 14, 15 Международного пакта о гражданских и политических правах)).

3) способы, случаи, цели ограничения отдельных прав и свобод индивида (ст. 9, 12, 14, 15, 17 Всеобщей декларации прав человека, ст. 6, 8, 9, 10, 12, 13, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, ст. 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Например, ст. 9 Международного пакта о гражданских и политических правах предусматривает такие способы ограничения права человека на свободу и личную неприкосновенность как арест и содержание под стражей.

4) правила введения дополнительных ограничений прав и свобод личности в условиях действия чрезвычайного положения.

**Ограничения, вводимые в период действия особых государственно-правовых режимов.**

Статья 4 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает: «1. Во время чрезвычайного положения… государства могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту только в такой степени, в какой это требуется остротой положения, при условии, что такие меры не являются несовместимыми с их другими обязательствами по международному праву и не влекут за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения.

Анализ национального законодательства позволяет констатировать, что в настоящее время условия особого режима как военного, так и чрезвычайного в Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, а именно в пункте 3 статьи 55 определяется возможность ограничения прав и свобод в той мере, в которой это будет необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, интересов граждан и обеспечения обороны и безопасности страны. Статья 56 Конституции уточняет возможность ограничения прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного режима, а также определяет, какие права не могут быть ограничены. Следующими нормативно-правовыми актами, регулирующими условия данных режимов, являются Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» и Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении», в соответствии с которыми чрезвычайное положение представляет собой особый режим деятельности органов власти, органов местного самоуправления, различных организаций, который вводится на всей территории РФ или отдельных ее территориях и влечет за собой установленные законом ограничения прав и свобод человека и гражданина, а также возложения на них дополнительных обязанностей. Такой режим вводится в связи с различными попытками насильственного изменения конституционного строя, массовыми беспорядками, мятежами, различными межрегиональными, религиозными, национальными конфликтами, ситуациями техногенного, природного характера, угрожающими безопасности граждан и нормальному функционированию органов власти. А военное положение – это особый режим, который вводится на всей территории РФ или в отдельных местностях в связи с агрессией или угрозой агрессии против РФ. Основаниями являются различного рода вторжения, блокада, военное нападение и прочее. Таким образом, указанные выше законы подробно регламентируют порядок введения данных режимов, причины, порядок деятельности органов государственной власти и самое важное – какие права и свободы человека и гражданина подлежат ограничению и на какой срок. Эти законы должны содержать исчерпывающий перечень ограничений. Оба закона прямо указывают на ограничение следующих прав: свобода передвижения, въезда и выезда, проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и иных массовых мероприятий, забастовок, запрещение или ограничение выбора места пребывания, места жительства, ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры, приостановление деятельности политических партий и прочие ограничения. Таким образом, анализ вышеназванных ФКЗ позволяет сделать вывод, что затрагиваются и конституционные права человека, именно поэтому возникает множество споров по поводу того, насколько такие ограничения являются правомерными и необходимыми.

Ограничения, вводимые в период действия особых государственно-правовых режимов обладают определенными специфическими признаками: 1) эти ограничения используются в качестве превентивной меры; 2) за счет них государство обеспечивает защиту других, более важных прав и свобод; 3) они позволяют расширить полномочия государственных органов и в этом смысле являются одним из средств управления кризисной ситуацией; 4) являются самыми простыми видами ограничений - ограничениями-запретами, т.е. речь идет о фактической отмене прав и свобод на определенное время; 5) являются дополнительными по отношению к уже существующим ограничениям; 6) должны вводиться только для достижения двух целей - обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя; 7) должны устанавливаться исключительно федеральными конституционными законами, регламентирующими особые государственно-правовые режимы, и поэтому следует исключить подобные ограничения из обычных федеральных законов; 8) носят временный характер и автоматически прекращают действовать в тот момент, когда прекращает действовать особый режим; 9) действуют только на той территории, где введен особый режим.

**Вопросы к лекции**

1. Что такое принцип наименьшего вреда при ограничении прав человека?
2. На какие группы делятся ограничения прав человека в зависимости от времени ограничения?
3. Сколько структурных элементов включает в себя ограничение основных прав человека как конституционно-правовое явление?
4. Какие принципы ограничения прав человека вам известны?
5. Что понимается под принципом соразмерности?
6. Какие основные законы регламентируют ограничения прав человека в период действия особых государственно-правовых режимов в Российской Федерации?
7. Какими специфическими признаками обладают ограничения прав человека в период действия особых государственно-правовых режимов?
8. Какие права могут быть ограничены в период введения чрезвычайного положения?

1. Хабриева Т. Я., Чиркин В. Е. Теория современной конституции. М.: Норма, 2005. С. 133—134, 146 [↑](#footnote-ref-1)
2. Невинский В.В. [Естественные права человека](https://login.consultant.ru/link/?rnd=DE04E1A9886A869EB98536595B0E12CC&req=doc&base=CJI&n=98852&dst=100038&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100018&REFDOC=115977&REFBASE=CJI&stat=refcode%3D16876%3Bdstident%3D100038%3Bindex%3D30&date=19.03.2020) на весах современного конституционализма // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 8. С. 31 [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 N 15-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова" [↑](#footnote-ref-3)
4. Должиков А.В. Ограничение конституционных прав и родственные юридические категории. Личность - общество - государство: конституционная доктрина и практика взаимодействия в современной России / Ред. кол. И.Л. Акимова, А.В. Должиков, В.В. Невинский (отв. ред.). Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2011. С. 79 [↑](#footnote-ref-4)